



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3349
13.12.2002

Biroul permanent al Senatului
Bp 625 27.12.2002

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea art. 22, art. 62, art. 63 și abrogarea art. 23 din Legea nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat*, inițiată de 41 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM, PNL, PD, PSD, Minorităților Naționale și independenți (Bp. 625/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea, completarea și abrogarea unor prevederi din Legea nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- modificarea *art. 22* în sensul stabilirii unui procent unic de 70% din baza de calcul pentru pensia de serviciu pentru limită de vârstă și pensia anticipată pentru toți beneficiarii acestor pensii indiferent de condițiile de muncă în care și-au desfășurat activitatea;

- abrogarea *art. 23*;

- modificarea *art. 62* în sensul că beneficiarii pensiei de serviciu care se încadrează în muncă, după trecerea în rezervă pot solicita recalcularea pensiei, în raport cu vechimea dobândită după pensionare, după fiecare stagiul de cotizare de minim 12 luni, iar în baza de calcul folosită pentru stabilirea pensiei militare, să fie salariul

brut/indemnizația lunară brută din ultima lună lucrată pentru care se aplică recalcularea, la care se adaugă solda de grad cu elementele aferente acesteia, corespunzătoare gradului militar avut la trecerea în rezervă.

- completarea *art. 63* cu un nou alineat - *alin. (4¹)* - care să cuprindă posibilitatea ca *la noua trecere în rezervă, beneficiarul pensiei militare de serviciu să poată solicita adăugarea la vechime și a stagiului de cotizare în sistemul public de după prima trecere în rezervă.*

II. Propuneri și observații

1. Cu privire la modificarea *art. 22 și abrogarea art. 23 din Legea nr. 164/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, considerăm că nu au fost avute în vedere și ultimele modificări și completări aduse acestei legi prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, precum și pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare.*

Astfel, conform prevederilor *art. 22 lit. a)* coroborate cu prevederile *art. 12 lit. b) și art. 13 din Legea nr. 164/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, pensiile militare de serviciu pentru limită de vârstă și pensia anticipată se stabilesc, atât pentru femei cât și pentru bărbați, în procent de 60% din baza de calcul pentru vechimea de 25 de ani lucrați în condiții normale de muncă.

Totodată, potrivit *art. 24 din aceeași lege*, așa cum a fost modificată și completată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2007*, cadrele militare care realizează o vechime în serviciu mai mare de 25 de ani beneficiază, pentru fiecare an în plus, de un spor la pensie de 2% din baza de calcul folosită la stabilirea pensiei.

În plan practic, prin aplicarea prevederilor celor două articole de lege în vigoare, rezultă că la stabilirea pensiei militare anticipată sunt penalizate cadrele militare care au realizat o vechime în serviciu sub 25 de ani, dar nu mai mică de 20 de ani, procentul maxim de penalizare fiind de 12% din 60% (60%: 25 ani x 5 ani).

Potrivit propunerii legislative, la stabilirea pensiei militare anticipată parțială sunt penalizate cadrele militare care au realizat o vechime în serviciu sub 30 de ani, dar nu mai mică de 20 de ani, procentul maxim de penalizare fiind în acest caz de 23,33% din 70% (70%: 30 ani x 10 ani).

2. Precizăm, totodată, că actualele prevederi ale *art. 22 lit. b) și c) și ale art. 23 alin. (1) din Legea nr. 164/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, sunt corelate cu prevederile *art. 77 alin. (2) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, conform căruia punctajul mediu anual pentru asigurații care și-au desfășurat activitatea în condiții speciale de muncă se determină prin împărțirea numărului de puncte rezultat din însumarea punctajelor anuale realizate de asigurați în perioada de cotizare, la stagiile de cotizare prevăzute pentru astfel de condiții (stagii standard diminuate cu până la 20 de ani).

Având în vedere că pentru cadrele militare vechimea minimă în serviciu (similar stagiului complet de cotizare) pentru stabilirea pensiei pentru limită de vârstă și a pensiei anticipate este aceeași (25 de ani), indiferent de condițiile de muncă în care acestea și-au desfășurat activitatea, legiuitorul a stabilit ca, în compensație, cadrele militare care au lucrat în condiții deosebite cel puțin 20 de ani să beneficieze de pensie stabilită în procent de 62% din baza de calcul, iar cele care au lucrat cel puțin 15 ani în condiții speciale să beneficieze de pensie stabilită în procent de 64% din baza de calcul.

Art.23 reglementează atât acordarea celor două sporuri compensatorii proporțional cu timpul efectiv lucrat în condiții deosebite sau speciale, cât și stabilirea sporurilor de vechime în serviciu ce se iau în calcul la stabilirea pensiei pentru fiecare an lucrat în astfel de condiții.

Ca urmare, apreciem că propunerea de modificare a *art. 22 și de abrogare a art. 23 din Legea nr. 164/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, conduc la creșterea procentului maxim de penalizare la stabilirea pensiei pentru cei care beneficiază de pensie anticipată parțială, la diminuarea efectelor aplicării prevederilor *art. 2* din lege (*sistemul pensiilor militare de stat și asigurărilor sociale din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale acoperă riscurile activității militare...*) precum și la abaterea acestei legi de la unele din principiile generale ale *Legii nr. 19/2000*.

3. Conform legislației comunitare, sistemul public de pensii în România, reglementat de *Legea nr. 19/2000*, face parte din *pilonul I de securitate socială, guvernat de Directiva 79/7/E*. Acesta este un sistem legal de pensii, bazat pe principiul contributivității, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice, participante la sistemul public, drepturile

de asigurări sociale cuvenindu-se pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Sistemul pensiilor militare de stat din România, reglementat de *Legea nr. 164/2001, republicată*, este un sistem ocupațional care se încadrează în *pilonul al II-lea privind schemele ocupaționale (profesionale) guvernate de Directiva 86/378/EEC, modificată prin Directiva 97/96/EC*. Acest sistem de pensii nu este un sistem contributiv și conform art. 5 alin. (2) din *Legea nr. 164/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, fondurile necesare pentru plata pensiilor militare de stat se asigură de la bugetul de stat.

În concordanță cu legislația europeană prezentată, însușită de statul român, în condițiile în care un cadru militar, beneficiar al pensiei militare de stat lucrează în sistemul public și contribuie la fondul de asigurări sociale, realizând un stagiul de cotizare, la îndeplinirea condițiilor de pensionare prevăzute de acest sistem, cadrul militar este îndreptățit să primească, pe lângă pensia militară de stat, o pensie din sistemul la care a contribuit, pensie stabilită proporțional cu perioada de contribuție.

Adăugarea stagiului de cotizare, realizat după trecerea în rezervă, la vechimea în serviciu pentru recalcularea pensiei militare de stat ar conduce la creșterea pensiei militare și implicit la grevarea nejustificată a bugetului de stat.

Ca urmare, modificarea art. 62 și completarea art. 63 din *Legea nr. 164/2001, republicată*, prevăzute de inițiativa legislativă, nu sunt în concordanță cu prevederile art. 20 din aceeași lege și cele ale art. 194 din *Legea nr. 19/2000*, care stabilesc că între sistemul pensiilor militare de stat și sistemul public de pensii se recunosc reciproc vechimea în serviciu, respectiv stagiul de cotizare în vederea deschiderii dreptului la pensie, urmând ca stabilirea pensiei în sistemul pensiilor militare de stat și, respectiv, în sistemul public de pensii să se facă numai pentru vechimea în serviciu sau, după caz, pentru stagiul de cotizare realizat în fiecare sistem.

4. *Impactul financiar suplimentar generat de aceste propuneri, estimat la nivelul unui an bugetar, ar fi de peste 300 milioane lei, reprezentând 0,07 % din PIB-ul prognozat pe anul 2008.*

Precizăm că, în prezent, efortul bugetar de susținere a pensiilor militare pe anul 2007 reprezintă cca. 1% din PIB.

Pe de altă parte, aplicarea prevederilor acestei propuneri ar adânci discrepanțele existente deja între sistemele de pensii din România.

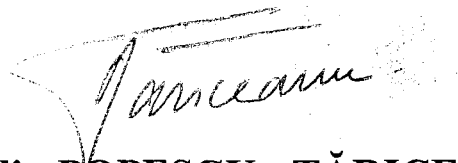
Evidențiem și faptul că nivelul pensiei medii lunare de serviciu de care beneficiază personalul din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională este de peste 1.500 lei, respectiv de 3,7 ori mai mare, decât pensia medie din sistemul de asigurări sociale de stat, care, în luna septembrie 2007 era de 402 lei.

Totodată, menționăm că, în ultima perioadă, Ministerul Economiei și Finanțelor se confruntă cu numeroase petiții din partea unor categorii de salariați din sistemul bugetar și de la pensionari din sistemul public de pensii, prin care aceștia își exprimă nemulțumirea, considerându-se discriminați în legătură cu nivelul salariilor și pensiilor primite, comparativ cu veniturile primite de salariații și pensionarii din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului